



Coopération Ille-et-Vilaine – l'Union territoriale de Pondichéry

« Appui à la Gestion Intégrée des Zones Côtières »

Compte-rendu technique et financier dans le cadre de l'appel à projet 2011 en soutien à la coopération France - Inde du Ministère des Affaires Etrangères et Européennes

RAPPEL DU PROJET

Le Département d'Ille-et-Vilaine soutient depuis 2006 des actions en Inde, sur le territoire de Tamil Nadu et de Pondichéry, en faveur des populations défavorisés. En 2009, le Conseil Général a souhaité se rapprocher institutionnellement du Territoire de Pondichéry en engageant un projet de coopération décentralisée. Un protocole d'accord (Memorandum of understanding – MoU) entre les deux collectivités a été signé le 11 octobre 2012.

Le projet : « Appui à la gestion intégrée des zones côtières » est en lien avec l'appel à projet "Autorités Locales dans le développement en Inde" afin de renforcer la capacité des autorités dans la définition et la gestion de leur territoire par :

- l'appui à la création d'un cadre de gouvernance,
- et la réduction de la pauvreté par la diversification des revenus des populations locales et notamment des pêcheurs.

L'analyse du système d'acteurs et des différents enjeux du littoral de Pondichéry a montré la nécessité d'adopter une démarche concertée. Tout d'abord, il s'agit de définir une approche méthodologique, et de créer un cadre de gouvernance par le partage d'expérience au cours d'un séminaire d'étude. Puis, la deuxième étape est constituée par le diagnostic du territoire et la mise en commun des études par un échange universitaire entre l'Agrocampus Ouest et l'Université de Pondichéry. Enfin, la troisième étape est la mise en place d'un projet pilote d'écotourisme mené par les différents acteurs pour la rénovation et la valorisation d'une plage et d'un village.

Ces étapes constituent les axes de coopérations entre le Département d'Ille-et-Vilaine et le Gouvernement de l'Union territoriale de Pondichéry.

I. RAPPEL DES ACTIONS ET DES OBJECTIFS DU PROJET

Objectif général : finalité générale

La finalité générale du projet est la mise en réseau et le renforcement de capacités des acteurs du littoral pour parvenir à un développement concerté de la zone côtière.

Action 1

Séminaire d'étude en Ille-et-Vilaine

Objectif :

Renforcer les liens entre les acteurs, mutualiser leurs pratiques et réfléchir à un processus d'animation pour définir le cadre méthodologique d'intervention

Action 2

Echange universitaire Agrocampus Rennes / Université de Pondichéry

Objectif :

Etablir un diagnostic précis et mutualiser les recherches.

Action 3

Conduite d'un projet d'éco-tourisme par la valorisation d'une plage

Objectif :

Amélioration des conditions de vie des communautés du littoral par la diversification des revenus et la protection de leur environnement

II. LA ZONE D'INTERVENTION

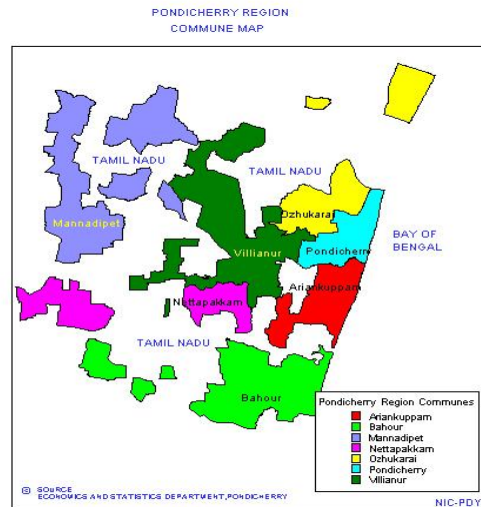
L'Union territoriale de Pondichéry

Le Territoire de Pondichéry est formé de quatre districts : Pondichéry et Kârikâl, tous deux enclavés dans le Tamil Nadu, Mahé enclavé dans le Kerala et Yanaon, enclavé dans l'Andhra Pradesh. La superficie totale du territoire est de 492 km², dont celle de district de Pondichéry est de 293 km² (à titre de comparaison, la superficie de l'Ille-et-Vilaine est de 6 775 km²).

Le Département mène ces actions dans le district de Pondichéry qui est lui-même divisé en plusieurs petites enclaves appelées localement « poches » (*pockets* en anglais).

La population est estimée à 1 245 000 habitants, avec une densité de population d'environ 2500 personnes/kilomètres² (à titre de comparaison, population de l'Ille-et-Vilaine

est d'un 1 000 000 d'habitants avec une densité de population de 128 personnes/kilomètres²).



III. LES ACTIONS REALISEES

Action 1

Séminaire d'étude en Pondichéry

Objectif :

Renforcer les liens entre les acteurs, mutualiser leurs pratiques et réfléchir à un processus d'animation pour définir le cadre méthodologique d'intervention.

En amont du séminaire plusieurs réunions politiques et techniques avec les équipes du Gouvernement de l'Union territoriale de Pondichéry et de visites de terrain ont eu lieu.

Le Gouvernement de l'Union territoriale de Pondichéry avec M. Rajavelu, Ministre du Tourisme, M. Murthy, secrétaire du Tourisme et son équipe ont présenté au Département d'Ille-et-Vilaine leur projet de développement touristique qu'ils portent pour l'Union territoriale de Pondichéry. Elaboré en appui avec les cabinets de consultants HUDCO et INTACH, il est composé de 16 réalisations concrètes. Parmi les actions prévues, on peut noter le développement de deux éco-plages, de zones de loisirs, d'un centre culturel, d'un auditorium, d'un centre de bien-être, d'un lieu de pèlerinage autour d'un temple, l'éclairage des monuments à Pondichéry avec la ville de la Rochelle, etc.

Ces projets visent à rendre le territoire plus attractif et à retenir les touristes qui ne restent actuellement en moyenne que 2 jours. Environ 1 million de touristes indiens et 100 000 touristes étrangers visitent Pondichéry annuellement.

Le séminaire d'étude et d'échange de bonnes pratiques a été organisé le 10 octobre 2012. Il s'est déroulé finalement à Pondichéry et non pas en Ille-et-Vilaine comme prévu initialement, car les décideurs indiens, n'avaient pas pu obtenir à temps l'accord du gouvernement central

pour pouvoir quitter le territoire indien. Y ont participé les membres et les fonctionnaires du Gouvernement, avec entre autres : M. Rajavelu, Ministre du Tourisme, M. Thiagarajan, Ministre de l'Environnement, de la Technologie et de l'Electricité, M. Murthy, secrétaire du Tourisme, M. Sivakumar, Directeur du tourisme ; élue et technicienne du Département d'Ille-et-Vilaine, venues dans une délégation conduite par Mme Tascon-Menntrier, Vice-présidente en charge des relations internationales, ainsi que des chercheurs indiens et français et des ONG.

Ont servi comme base des échanges de ce séminaire :

- la présentation de l'étude sur les enjeux de la gestion intégrée des zones côtières pour l'Unité territoriale de Pondichéry, réalisée par le professeur Poyyamoli de l'Université de Pondichéry dans le cadre de ce projet. Cette étude très complète (cf. l'étude jointe en annexe) a analysé les interactions et interdépendances entre différentes composantes à prendre en compte : l'environnement, la géographie, le climat, la pêche, l'industrie, le tourisme, les transports, etc. Par ailleurs, le Département, conjointement avec Agrocampus Ouest, ont accueilli le professeur Poyya Moli en Ille-et-Vilaine au cours de réalisation de l'étude afin qu'il puisse rencontrer les différents acteurs de la GIZC dans la Baie du Mont-Saint-Michel ainsi que les chercheurs et les étudiants (cf. Action 2).
- la présentation de la démarche de la gestion intégrée des zones côtières dans la Baie du Mont-Saint-Michel par le professeur Guy Fontenelle, directeur adjoint du Pôle halieutique à l'Agro Campus Ouest.



Le séminaire d'échange de bonnes pratiques auquel ont participé deux ministres du gouvernement de l'Union territoriale de Pondichéry et lors duquel l'étude sur les enjeux de la gestion intégrée des zones côtières leur a été remise

Dans le souci de la réciprocité, le Département d'Ille-et-Vilaine a reçu en novembre 2013 une délégation indienne conduite par le Minsitre de Tourisme, M. Rajavelu. La délégation a participé à un programme de visites et de rencontres avec les acteurs clés de la démarche de la gestion intégrée des zones côtières intervenant dans la Baie du Mont-Saint-Michel. Au niveau technique, le Département d'Ille-et-Vilaine y est reconnu pour son expertise. Le Conseil général a participé au développement d'un plan coordonné pour valoriser la Baie du Mont-Saint-Michel. De nombreux professionnels ont été impliqués : industries, agriculteurs, pêcheurs, boutiquiers, professionnels du tourisme, etc. C'est l'un des sites les plus visité de France et l'un des plus connus en Europe avec environ 2,5 millions de visiteurs du monde entier chaque année. Le Département d'Ille-et-Vilaine a partagé les résultats de cette

expérience réussie en Baie du Mont-Saint-Michel à la délégation du Gouvernement de l'Union territoriale de Pondichéry.

Le séminaire ainsi que les différentes rencontres et visites de terrain ont constitué une première étape de mise en réseau des acteurs et ont permis de partager les expériences et les bonnes pratiques.

Action 2

Echange universitaire Agrocampus Rennes / Université de Pondichéry

Objectif :

Etablir un diagnostic précis et mutualiser les recherches.

Un échange sur la thématique de la gestion des zones côtières a été entrepris entre l'Agrocampus Ouest (institut de recherche, de formation et de développement) et l'Université de Pondichéry. Deux enseignants référents ont été choisis : professeur Guy Fontenelle, directeur adjoint du Pôle halieutique et G.Poyya Moly, chercheur en écologie.

Dans le cadre de ce projet, une étudiante de l'Agrocampus Ouest a réalisé un stage de deux mois et demi à Pondichéry, afin de comprendre les problématiques liées à la gestion des zones côtières et mener des enquêtes de terrain. L'étude du stage a été poursuivie par un prestataire de l'Association pour le Développement Economique Regional (ADER), dont l'antenne indienne jouait le rôle de facilitateur et de soutien technique sur place pour le Département d'Ille-et-Vilaine.

Dans la continuité, le Département conjointement avec Agrocampus Ouest ont accueilli en juin 2012 le professeur Poyya Moli dans le cadre de la préparation d'une étude exhaustive, sous sa direction, sur les enjeux de la gestion intégrée des zones côtières à Pondichéry. Le professeur a visité les différentes réalisations dans la Baie du Mont-Saint-Michel et a rencontré les différents acteurs clés de la gestion intégrée des zones côtières. Dans son étude, qui se veut un outil d'aide à la décision, l'équipe de recherche a regroupé les rapports et les documents produits par les différents organismes en Inde, a analysé les problématiques de la côte, et écrit une synthèse des problématiques et des enjeux sur les différentes composantes de la gestion du littoral.

Par la suite, une mission de terrain du Conseil Général avec l'appui du pôle halieutique de l'Agrocampus de Rennes a été menée en octobre 2012. Elle a permis de rencontrer des parties prenantes de la thématique (Gouvernement, Réseaux, Centres de recherche, ONG...) et de visiter des sites d'intervention. La mission a contribué également à l'approfondissement des échanges lors du séminaire d'études sur les problématiques, notamment les conflits d'intérêts entre les différents usages des côtes (pêche, tourisme, urbanisation, etc) ainsi que sur les enjeux liés à la gestion intégrée des zones côtières.

Au-delà des établissements universitaires, cette action a permis également le renforcement des liens entre les acteurs de la gestion intégrée des zones côtières.

Action 3

Conduite d'un projet d'éco-tourisme par la valorisation d'une plage

Objectif :

Amélioration des conditions de vie des communautés du littoral par la diversification des revenus et la protection de leur environnement

Lors des échanges entre le Gouvernement de l'Union territoriale de Pondichéry et le Département d'Ille-et-Vilaine, la conduite d'un projet de développement dans le village de Chinna Veerampattinam, à 6 kms au sud de Pondichéry a été décidée. Dans l'esprit de la gestion intégrée des zones côtières, les communautés du littoral ont été associées dans une démarche participative en amont du projet d'éco-tourisme du gouvernement.

Ce projet a été conduit par l'association Intercultural Network for Development and Peace (INDP). Créée en 1991 et implantée à Pondichéry, elle a pour objet de conduire des projets qui s'articulent autour de trois grands axes : le développement, l'éducation et la culture.

Le projet a été divisé en deux phases :

Phase 1 : Approche concertée et participative pour définir les objectifs communs et les priorités pour le village.

Phase 2 : Mise en œuvre du plan d'action concret établi dans la phase 1.

La méthode PRA (Participatory Rural Appraisal – méthode participative d'évaluation rurale) a été utilisée pour une approche concertée et participative de la population locale. Plusieurs rencontres ont eu lieu dans le village, ainsi que dans les locaux de l'INDP. Suite aux rencontres avec les habitants, un groupe de 19 membres représentant le village a été choisi. Il a été subdivisé en 4 sous-groupes pour travailler sur :

- l'identification des frontières, des infrastructures et points marquant du village,
- une cartographie sociale du village,
- une cartographie des ressources du village,
- l'historique et les faits marquants pour le village.



Une approche concertée et participative de la population locale à Chinna Veerampattinam pour choisir les priorités du village

Ce travail a permis d'avoir une vision plus complète du village, ainsi que d'identifier les points forts et les points faibles du projet et déceler les menaces ainsi que les opportunités.

Des visites exploratoires ont été organisées pour les représentants du village dans l'état de Kerala et dans Tamil Nadu pour montrer les différents aménagements et solutions possibles. Ensuite, des sessions de formation ont eu lieu avec l'association Equations pour expliquer

les enjeux du développement de tourisme durable et des sessions de « renforcement de capacités ».

Dans un processus participatif, ce travail a abouti à l'identification de besoins pour le village et l'élaboration d'un plan d'action. Les réalisations concrètes ont été décidées et entreprises par la population locale : nettoyage des abords de la place, l'installation des poubelles, réparation des toilettes publiques, la sécurisation du passage vers la plage.

Ce projet a renforcé la participation des citoyens et les a responsabilisés dans la démarche de sélection et de choix de priorités pour leur village.

D'autres réalisations concrètes décidées par la population locale seront poursuivies et permettront à terme la diversification de leurs revenus (petits commerce, restauration, parking payant pour les touristes,...)

IV. CONCLUSION

L'approche méthodologique de la gestion intégrée des zones côtières a été utilisée comme fil rouge pour respecter l'articulation entre les trois actions. Tout d'abord, les acteurs ont été mis en réseau et ont défini un cadre d'action. Puis, une étape de capitalisation par la recherche a permis d'établir un diagnostic et proposer des solutions. Ceci dans le but de mettre en place un projet pilote de développement dans le village de Chinna Veerampattinam, au sud de Pondichéry décidé par la population locale dans l'objectif de lui permettre la diversification des revenus et les sensibiliser à l'environnement côtier.

Ce projet a permis de rapprocher les deux institutions et de mener des actions pour le bénéfice de la population locale. Cette démarche sera poursuivie et élargie, notamment par le développement du tourisme rural durable dans le cadre du deuxième appel à projet en soutien à la coopération décentralisée France – Inde.

V. BUDGET DES ACTIONS REALISEES

RUBRIQUES	MONTANT PERSIONNEL (€)	MONTANT REALISE (€)
§.1- Dépenses (hormis celles répertoriées au §2)		
- Action 1	10 000	9 500
- Action 2	17 000	15 000
- Action 3	19 000	35 000
- Coût de suivi	18 000	20 000
- Coût en communication sur le projet	1 000	850
- Frais administratifs ou de structure (10% max)	6 000	8 000
- Divers et imprévus (5% max)	3 500	0
SOUS-TOTAL 1 :	74 500	88 350
§.2- Dépenses globalisées prises en charge par les partenaires en Inde :		
	53000	39150
SOUS-TOTAL 2 :	53 000	39150
TOTAL GÉNÉRAL :	127 500	127 500